

## УПРАВНОМ СУДУ

Немањина 9  
11000 Београд

**ТУЖИЛАЦ:** Топлички центар за демократију и људска права, Кнез Михаилова 36/2, Прокупље, кога заступа Драган Добрашиновић, председник Управног одбора

**ТУЖЕНИ:** Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Немањина 22-26, Београд

### Т У Ж Б А

За поништај Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-2719/2015 од 04.11.2015. године (примљено 29.12.2015. године)

Примерака: 4

Оспореним решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева Топличког центра за демократију и људска права, именованог грађанског надзорника у поступку јавне набавке „Изградња комплекса чеоне наплатне станице на државном путу I-A реда бр. 1 (аутопут Е-75) на кт. 605+635 и базе за одржавање путева К.О. Врчин општина Гроцка град Београд”, у отвореном поступку, јавна набавка број ЈН 88/2015, наручиоца ЈП „Путеви Србије”, Булевар краља Александра 282, 11000 Београд, матични број: 20132248, ПИБ: 104260456.

*Доказ:*

- *Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-2719/2015 од 04.11.2015. године;*
- *Захтев за заштиту права од 13.10.2015. године;*
- *Решење Управе за јавне набавке бр. 119-01-46/2015 од 14.09.2015. године.*

Тужилац у законском року подноси тужбу Управном суду јер **у оспореном решењу није правилно примењен закон.**

## Образложење

### I

Топлички центар за демократију и људска права (у даљем тексту: Грађански надзорник), је у складу са Законом о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015) и Правилником о грађанском надзорнику („Сл. гласник РС”, бр. 29/13), у фази пре истека рока за подношење понуда, 13.10.2015. године поднео захтев за заштиту права у поступку јавне набавке „Изградња комплекса чеоне наплатне станице на државном путу I-A реда бр. 1 (аутопут Е-75) на km. 605+635 и базе за одржавање путева К.О. Врчин општина Гроцка град Београд”, у отвореном поступку, јавна набавка број ЈН 88/2015, наручиоца ЈП „Путеви Србије”, Булевар краља Александра 282, 11000 Београд (у даљем тексту: Наручилац).

У предметном захтеву Грађански надзорник је указао да је Наручилац покренуо поступак јавне набавке супротно члану 28 став 7 Закона о јавним набавкама којим је прописано да **наручилац не може пре именованја грађанског надзорника покренути поступак јавне набавке.**

Наиме, Наручилац је 10.09.2015. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке VI број 404-289, а Управа за јавне набавке је 14.09.2015. године донела Решење о именованју грађанског надзорника бр. 119-01-46/2015.

*Доказ:*

- *Одлука о покретању поступка јавне набавке VI број 404-289 од 10.09.2015. године.*

Наручилац је након поднетог захтева за заштиту права, у складу са Законом о јавним набавкама, наставио са даљим активностима у поступку предметне јавне набавке, а Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки доставио комплетну документацију из поступка јавне набавке и одговор у којем се изјаснио на наводе из захтева.

*Доказ:*

- *Одговор на захтев за заштиту права VI број 404-289/2015-25 од 16.10.2015. године.*

Наручилац је пре пријема одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, 16.12.2015. године, донео Одлуку о додели уговора VI број 404-289/2015-42.

*Доказ:*

- Одлука о додели уговора VI број 404-289/2015-42 од 16.12.2015. године.

## II

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је на седници одржаној 04.11.2015. године донела Решење бр. 4-00-2719/2015 којим се захтев Грађанског надзорника **усваја као основан**, с тим да решење има само **декларативни карактер**, односно да нема никаквих последица усвајања захтева за заштиту права. Прецизније речено, захтев се усваја, а **поступак се не поништава ни делимично, ни у целини**.

У образложењу оспореног решења наводи се да Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, у случају да нађе да је захтев за заштиту права основан, може да поступи на три начина, односно да донесе:

1. решење којим се захтев усваја као основан;
2. решење којим се захтев усваја као основан и у целини поништава поступак јавне набавке;
3. решење којим се захтев усваја као основан и делимично поништава поступак јавне набавке.

У даљем образложењу оспореног решења Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки бавила се беспредметним стварима и изнела је низ злонамерних и неистинитих тврдњи на рачун рада Грађанског надзорника.

Чланом 157 став 6 тачка 1 Закона о јавним набавкама прописано је да Републичка комисија решењем **усваја** захтев за заштиту права, **у целини** или **делимично поништава** поступак јавне набавке.

Једино исправно и логично тумачење наведене законске одредбе је да уколико Републичка комисија утврди да је **захтев** за заштиту права **основан**, **поступак** јавне набавке се **поништава у целини** или **делимично** у зависности од карактера утврђених повреда закона.

Наглашавамо да одлука државног органа какав је Републичка комисија не може имати само декларативни карактер. Одлуке попут резолуција и декларација ексклузивитет су неких других органа, са другачијим надлежностима и другог нивоа и карактера

одлучивања. Оваква чињеница, општепозната и разумна лаицима, није смела нити могла бити непозната члановима Републичке комисије.

Авантуризму у обесмишљавању прописа, када је у питању Републичка комисија, очигледно да нема краја. Оваквим тумачењем поменуте законске одредбе **обесмишљава се институт захтева за заштиту права**, јер из оспореног решења проистиче очигледан став Републичке комисије да утврђене неправилности за собом не повлаче никакву последицу.

### III

Из изнетих разлога и предочених доказа, предлагемо Управном суду да тужбу уважи и донесе следећу

### ПРЕСУДУ

Тужба се **уважава** и **поништава** се у целини Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-2719/2015 од 04.11.2015. године, а предмет враћа надлежном органу на поновно одлучивање.

У Прокупљу, 27.01.2016. године



За тужиоца  
Председник Управног одбора  
Топличког центра за демократију  
и људска права  
Драган Добрашиновић

Прилози:

- Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-2719/2015 од 04.11.2015. године;
- Захтев за заштиту права од 13.10.2015. године;
- Решење Управе за јавне набавке бр. 119-01-46/2015 од 14.09.2015. године.
- Одлука о покретању поступка јавне набавке VI број 404-289 од 10.09.2015. године.
- Одговор на захтев за заштиту права VI број 404-289/2015-25 од 16.10.2015. године.
- Одлука о додели уговора VI број 404-289/2015-42 од 16.12.2015. године;
- Одлука У.О. 3/12.